

El COVID-19: un reto que afrontan los municipios

Roberto Sosa Pichardo

Ante un fenómeno sin precedentes en la historia de nuestro país como lo es la pandemia por el virus SARS-CoV2, los presidentes municipales tenemos presente que este es un fenómeno que demanda mesura, sensatez, responsabilidad, planeación y transparencia de todos los actores políticos como herramientas indispensables para hacerle frente a los retos que tenemos al frente.

En este artículo, hacemos un análisis de las implicaciones y retos derivados del COVID-19, en materia de salud, en el ámbito económico, en materia social, y en lo referente a la seguridad en nuestras municipalidades.

Por último, se presentan también las diversas propuestas que hemos dado a conocer en los meses que van de la cuarentena y cuyo objetivo no es otro sino tratar de coadyuvar al sostenimiento económico de nuestro país y evitar así mayores complicaciones para nuestros municipios.

I. Los diferentes frentes que desafían a los municipios

A continuación, se abordan distintas problemáticas que hemos enfrentado los

gobiernos locales como consecuencia de la pandemia por el virus SARS-CoV 2, algunas de las cuales han significado afectaciones directas a nuestros municipios y otras más, se han convertido en una realidad nacional que requiere soluciones inmediatas.

• En materia social Problemas migratorios

Los municipios receptores y de paso de migrantes se han sometido a diversas problemáticas desde el comienzo de la pandemia. Es preciso decir que los Estados Unidos de Norteamérica es el país con el mayor número de pacientes contagiados de COVID-19 hasta el día de hoy con más de 2 millones 44 mil y más de 408 mil decesos y esto pone en gran riesgo a los municipios colindantes con él.

A pesar de lo anterior, las deportaciones de esa nación hacia nuestro territorio no han tenido un alto. Así lo comentó el cónsul de México en San Diego, Carlos González Gutiérrez, quien mencionó que, al menos en sus números, desde el 20 de marzo y hasta el pasado 22 de abril la autoridad migratoria

de la Unión Americana ha deportado a 2 mil 235 mexicanos por la frontera de San Ysidro, 33 hondureños, 27 guatemaltecos y 19 salvadoreños.

En ese sentido, es importante resaltar que nuestro país en la actualidad recibe deportaciones no solamente de migrantes mexicanos, sino también de repatriados de Guatemala, El Salvador y Honduras –de donde proceden más de la mitad de los arrestados por la patrulla fronteriza–.

Además, de acuerdo con testimonio de los presidentes municipales humanistas cuyas municipalidades se encuentran situadas en la línea fronteriza norte, otro de los problemas que estaban presentando tiene que ver con la identificación de pacientes contagiados por el virus, en este sentido cabe señalar que, a pesar de la existencia de filtros sanitarios en las fronteras entre Estados Unidos y México, la medida no garantiza que dejen de ingresar a nuestro país personas portadoras de COVID-19 dado que 4 de cada 5 casos son asintomáticos.

Incremento de la inseguridad

Diversos medios ya lo han mencionado, “la delincuencia no está en cuarentena”, a pesar de la inmovilidad que ha experimentado el país, la violencia y el crimen no han cesado. De por sí, se estaba viviendo un clima de inseguridad creciente desde comienzos del año, ya que, según datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, entre enero y diciembre de 2019 se registraron 34 mil 582 homicidios en México, 2.5% más que en 2018. Los datos de seguridad en medio de la pandemia se pueden visualizar en el siguiente cuadro.

Tabla. Datos acerca de la seguridad pública durante la cuarentena

Fenómeno	Consideraciones
Homicidios	Durante marzo de 2020, se rompió récord como el mes con el mayor número de homicidios desde el comienzo del presente sexenio federal con 3 mil 78 asesinatos.
Feminicidios	Se reportó un incremento en el total de feminicidios de enero a abril de 2020 con 308 víctimas, comparado con los últimos meses del 2019.

Fuente: (Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2020).

Lo delicado de esta situación es que a pesar de los múltiples llamados que hemos hecho los gobiernos municipales para conseguir el fortalecimiento de las policías municipales, que por su proximidad y cercanía han demostrado en múltiples municipalidades dar mejores resultados en materia de seguridad, no hemos sido tomados en cuenta del todo.

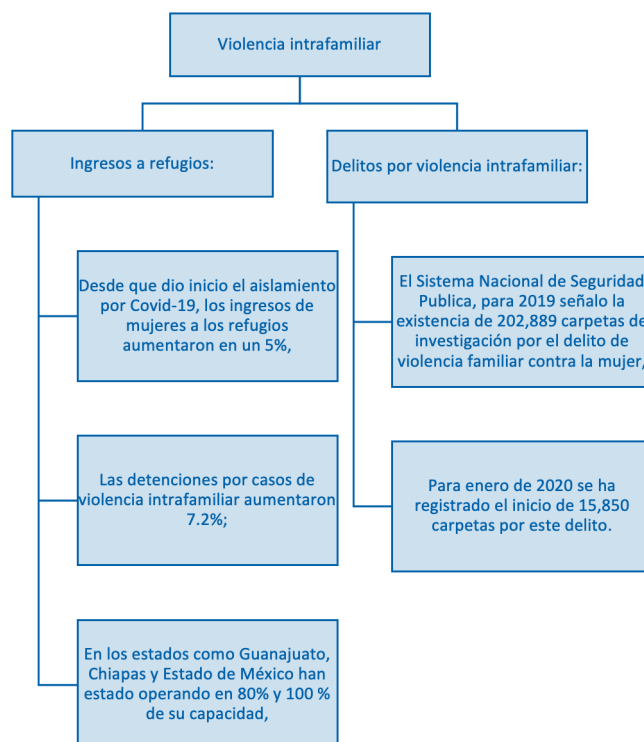
Tan solo el año pasado en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, el Subsidio para el Desempeño en Materia de Seguridad Pública Municipal (FORTASEG) se pensaba reducir en mil millones de pesos menos que en 2019; sin embargo, los dirigentes de la Conferencia Nacional de Municipios de México lograron acercamientos con los integrantes de la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados a fin de que se respetara en el PEF 2020 el total de 4 mil millones de pesos que había recibido el FORTASEG en el PEF 2019.

Incremento de la violencia intrafamiliar

Otra de las grandes problemáticas que ha acrecentado en medio de la pandemia ha sido la violencia dentro de los hogares. El confinamiento incrementa en muchos casos las situaciones de estrés y de roces entre familiares y en muchos casos desencadena acciones violentas entre

los propios integrantes de la familia. A pesar de ser una temática que ha recibido atención por parte de los diversas Instancias para la mujer y para la familia en los gobiernos municipales, las cifras son desalentadoras.

Grafico. Datos de violencia intrafamiliar en medio de la pandemia



Fuente: (Cerrillo, 2020)Red Nacional de Refugios, 2020 y Sistema Nacional de Seguridad Publica, 2020.

Hay casos de municipios en los Estados de México, Zacatecas y Mérida donde han incrementado considerablemente el número de casos de violencia intrafamiliar. Tan solo en Zacatecas, de acuerdo con la titular de la Secretaría de la Mujer del gobierno estatal: “Los municipios del estado con mayor número de reportes son los que cuentan con más concentración poblacional: Fresnillo, Guadalupe y Zacatecas” (Valadez Rodríguez, 2020).

Por su parte en el Estado de México, en el caso de algunos municipios como Nezahualcóyotl, el número de víctimas se incrementó al doble, de acuerdo con sus propios testimonios: “si teníamos cinco casos de violencia en un día era muy malo, ahora tenemos hasta 15. En su mayoría son lesiones, son golpes, entre familia y violación” (Velasco, 2020).

- **Salud**

A pesar de que la atención de la salud es un servicio a cargo del Gobierno federal y los gobiernos estatales, los municipios han tenido un papel determinante para disminuir los contagios entre la población.

Los gobiernos municipales tienen algunas facultades concurrentes en materia de salud, sin embargo, el financiamiento con el que cuentan para atender el tema es limitado y en diversas ocasiones, la prevención y atención del COVID-19 ha significado la utilización de recursos que

ponen en riesgo las finanzas municipales y el eficiente desempeño de todas las áreas de la administración municipal al verse rebasadas por la emergencia.

Vale la pena señalar, que los presidentes municipales humanistas hemos sido de los primeros respondientes a la emergencia, desplegando toda una serie de acciones en materia de salud, desarrollo económico y social en nuestras municipalidades, sin embargo, en muchos casos resulta insuficiente.

En contraste, se encuentran muchos municipios que, debido a sus limitados recursos no han podido desplegar más allá de acciones elementales de prevención para tratar de incidir en el problema. El que en un municipio no se hayan registrado contagios, no significa que no los haya, por el contrario, en diversas ocasiones, sobre todo para el caso de las municipalidades con menor desarrollo institucional, que no se lleva a cabo una cantidad de pruebas suficientes.

El caso de los municipios denominados “de la esperanza” es un tema que vale la pena reflexionar. El Gobierno federal considera como libres de COVID-19 –hasta el 16 de mayo de 2020– a 324 municipios, la mayoría de ellos en los estados de Oaxaca, Jalisco, Sonora y Puebla.

Tabla: Municipios de la “esperanza”

Entidad	No. de municipios sin contagios y sin vecindad
Chiapas	5
Chihuahua	8
Guerrero	12
Jalisco	23
Michoacán	3
Nuevo León	7
Oaxaca	213
Puebla	13
San Luis Potosí	6
Sonora	16
Tamaulipas	4
Veracruz	12

Fuente: Elaboración propia con datos de la (Secretaría de Salud, 2020).

Como pudimos observar en la tabla anterior, el mayor concentrado de “municipios de la esperanza” se ubican en Oaxaca. Cabe señalar que el Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) ubica precisamente a Oaxaca como una de las entidades con mayor cantidad de habitantes en pobreza. En este mismo sentido, también se explica que el 22.5% de los pobladores experimentan vulnerabilidad por carencias sociales, lo cual incluye rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la alimentación y acceso a los servicios básicos de vivienda.

Por si fuera poco, lo antes expuesto tiene una repercusión mayor, debido a que a muchos de estos municipios no se les otorgaron los protocolos, ni medidas sanitarias pertinentes, ya que su misma infraestructura no lo permitió, aunado a ello se ha dado a conocer que “el 86% de los

municipios en México han tenido 10 pruebas o menos en los últimos 28 días, es decir, no se sabe si hay casos asintomáticos o no” (Aguirre, 2020).

- *Económicos*

Desde el comienzo de la propagación del coronavirus en México, diversos estudios revelaron que la economía mexicana sufriría una caída profunda, y preveían una recuperación lenta por los factores internos y de la economía a nivel internacional. “Anticipamos una contracción económica de 4.5 por ciento en 2020, con fuerte sesgo a la baja si se siguen postergando las medidas para frenar el contagio”, indicó Carlos Serrano, economista en jefe de BBVA México.

Las perspectivas de crecimiento del Producto Interno Bruto 2020 para México de acuerdo con diversos organismos expertos en el tema es la siguiente:

- Citibanamex estima -9%,
- BBVA estima -7%
- El Fondo Monetario Internacional -6.6%
- El Banco Mundial -6%
- La OCDE 0.7%
- La CEPAL-ONU -6.5%

Por su parte, los municipios también enfrentan grandes retos en la materia, entre los cuales se encuentra la caída de ingresos propios municipales, que en algunos casos ha llegado hasta en un 50% debido al confinamiento y a la falta de recursos de muchas personas para cubrir con sus obligaciones ante el catastro municipal.

En segundo lugar, tenemos la reducción de participaciones federales ramo 28 para el siguiente año, de acuerdo con los precriterios generales de política económica. Mismos que pasarán de 951 mil 454.8 millones en el 2019 a 930 mil 799.5 millones durante el 2020.

Por otra parte, en caso de aprobarse la desviación de recursos presupuestados para el Fondo Metropolitano en el PEF 2020, propuesta por el Gobierno federal con el fin de blindar los programas de desarrollo social, los municipios metropolitanos de país beneficiados por esta partida se quedarán sin muchos recursos que se destinaban a proyectos de infraestructura municipal.

Otras municipalidades que han resultado muy afectadas por el confinamiento son los municipios turísticos. En este sentido vale la pena señalar que el Centro de Investigación y Competitividad Turística (Cicotur) calcula tan solo para abril pérdidas hasta por 239.2 mil mdp a causa de la pandemia, lo que equivale a casi el doble de la inversión para construir el Tren Maya. Por su parte, la industria hotelera calcula pérdidas mensuales por más de 60 millones de pesos, lo que significa más de 200 millones de pesos en los meses que llevamos de pandemia, por su parte la Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio, Servicios y Turismo (Concanaco Servytur) estiman pérdidas por 670 mil millones de pesos para el sector turístico en los meses que llevamos en confinamiento.

Para el caso de los municipios turísticos, la mayor parte de sus ingresos derivan de esta actividad económica que se ha visto limitada por las medidas de reclutamiento de la población para prevenir mayores contagios.

Aunado a lo anterior, el plan de regreso a la nueva normalidad contempla el retorno de la actividad turística hasta la última etapa denominada fase verde, lo que significa que estos municipios serán los últimos en poder reactivar sus actividades productivas.

II. Las propuestas desde lo municipal para desafiar la crisis

Los presidentes municipales humanistas hemos hecho diversas propuestas para atender el tema de la pandemia, tanto antes de decretarse el estado de emergencia nacional como durante la cuarentena, además estamos generando todos los días propuestas y acciones a fin de reducir al mínimo las consecuencias negativas para nuestras municipalidades.

Entre aquello que hemos solicitado se encuentra lo siguiente:

Tabla. Propuestas de los municipios humanistas para afrontar la crisis por el COVID-19

Tema	Consideraciones
Fondo extraordinario	Que se dé la creación del fondo extraordinario para los municipios y no solamente que se contemple el adelanto de recursos provenientes de otros subsidios y fondos como el FORTASEG, que de ocurrir esto, significará dejar sin recursos otros ámbitos del gobierno local.
Estrategia económica	Que se genere una estrategia económica para resarcir a los municipios los gastos que estos hayan realizado por concepto de contingencia, durante la vigencia de ésta.
Subsidios	Que se incrementen los subsidios a los recibos de la CFE y no realizar cortes durante el tiempo que dure la emergencia. Que se subsidie o en su caso se otorguen alivios fiscales para el pago en energía eléctrica, el de ISR, así como las cuotas al IMSS o ISSSTE, así como el INFONAVIT para los municipios durante los meses que dure la contingencia. Que se subsidie o se otorguen beneficios o reducciones en el pago de derechos a la CONAGUA.
Municipios turísticos	Que se otorgue un trato especial a los municipios turísticos por ser de los más afectados por el confinamiento.

Fuente: Elaboración propia.

Adicional a lo anterior, hemos externado nuestra preocupación por el tema empresarial, sobre todo teniendo en cuenta que 8 de cada 10 empleos en México los producen las micro, pequeñas y medianas empresas, por tanto, hemos externado nuestra postura al respecto como se propone en la siguiente tabla.

Tabla. Propuestas de los presidentes municipales humanistas en torno a las MIPYMES

Propuesta	Consideraciones
Créditos	Que se determinen, por parte del Gobierno federal, créditos a tasa 0 a los comercios que se verán afectados ante la crisis económica por la pandemia.
Situación fiscal	Que se otorguen estímulos fiscales para las micro, pequeñas y medianas empresas durante el tiempo que dure la pandemia.

Fuente: Elaboración propia.

Nuestro objetivo es concreto, pedimos que a los municipios se les apoye con recursos extraordinarios a fin de no afectar en mayor medida nuestras finanzas públicas y evitar cualquier situación de quiebra.

III. Conclusiones

Los gobiernos municipales enfrentamos diversos retos en medio de la pandemia, estos abarcan varios frentes: seguridad, migración, finanzas municipales, desarrollo económico local, falta de pruebas para determinar contagios, entre muchos otros.

Ante tales circunstancias hemos hecho diversos llamados al Gobierno federal para solicitar atención para las más de 2 mil 450 municipalidades existentes en nuestro país, sobre todo porque existen muchos municipios que no cuentan ni siquiera con los recursos elementales para hacer frente a una emergencia de tal naturaleza como lo es el COVID-19 y por tanto, tienen que hacer uso de sus recursos ya etiquetados para el funcionamiento de las diferentes instancias que conforman sus administraciones.

Los gobiernos municipales somos el primer contacto con la ciudadanía, por tanto, de la respuesta que nosotros demos dependen muchas vidas, sobre todo porque entre las facultades concurrentes que las leyes nos otorgan, se encuentra la prevención y promoción de salud.

Estamos seguros de que apoyar a los municipios, así como a las micro, pequeñas y medianas empresas asentadas en sus municipalidades es un paso necesario y elemental para evitar mayores complicaciones por la pandemia para evitar mayores complicaciones para México. **B**

Fuentes de consulta

- Aguirre, C. (01 de junio de 2020). "El problema de la pandemia es lo municipal". Recuperado el 06 de junio de 2020, de

<https://terceravia.mx/2020/06/el-problema-de-la-pandemia-es-municipal/>

- Cerrillo, C. (23 de mayo de 2020). "Otros datos" de la Red Nacional de Refugios confirman aumento de violencia familiar. Recuperado el 09 de junio de 2020, de <https://cuestione.com/a-fondo/otros-datos-red-nacional-refugios-aumento-de-violencia-familiar>
- INEGI. (2017). *Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales*. Recuperado el 11 de febrero de 2020, de <https://www.inegi.org.mx/sistemas/consulta/MDXQueryDatos.asp>
- Político, A. (28 de abril de 2020). "México es el país de la OCDE que realiza menos pruebas para detectar COVID-19". Obtenido de <https://www.animalpolitico.com/2020/04/mexico-pruebas-covid-ocde/>
- Secretaría de Salud. (2020). Municipios de la esperanza. México. Obtenido de <https://coronavirus.gob.mx/documentos-de-consulta/>
- Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. (2020). Incidencia delictiva. México. Obtenido de <https://www.gob.mx/sesnsp/articulos/incidencia-delictivaidiom=es>
- Valadez Rodríguez, A. (19 de mayo de 2020). "Aumentan denuncias de violencia familiar en Zacatecas". Zacatecas, Zacatecas, México. Recuperado el 08 de junio de 2020, de jornada.com.mx/ultimas/estados/2020/05/19/aumentan-denuncias-de-violencia-familiar-en-zacatecas-4121.html
- Velasco, M. (23 de Abril de 2020). "Por confinamiento, aumenta violencia en hogares de Edomex. Nezahualcóyotl, México". Recuperado el 10 de mayo de 2020, de <https://www.imagenradio.com.mx/por-confinamiento-aumenta-violencia-en-hogares-de-edomex>