



# **DOCUMENTOS DE TRABAJO**

## **Expectativas de Desarrollo para el Estado de Oaxaca**

**336**

**Nora Jaime Treviño  
Salvador Calderón Lelo de Larrea**

**Septiembre**



# **Expectativas de Desarrollo para el Estado de Oaxaca**

**Nora Jaime Treviño y Salvador Calderón Lelo de Larrea\***

**Septiembre 2009**

**Fundación Rafael Preciado Hernández A.C.**

**Documento de Trabajo No. 336**

**Clasificación temática: Desarrollo Regional y Local**

## **Resumen**

En el presente documento se hace una descripción de la situación geográfica, económica y social del estado de Oaxaca con la finalidad de dar recomendaciones para detonar el desarrollo de la entidad. Este estado es uno de los más rezagados socioeconómicamente hablando y por ello es importante enfatizar los aspectos que han inhibido su crecimiento, a fin de ir disminuyendo la brecha respecto a los demás estados.

---

\* Las opiniones contenidas en este documento corresponden exclusivamente a los autores y no representan necesariamente el punto de vista de la Fundación Rafael Preciado Hernández A.C.

## **Contenido\*\***

<b>I.</b>	<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>II.</b>	<b>Justificación de la Relevancia de la Investigación</b>	<b>2</b>
<b>III.</b>	<b>Objetivos</b>	<b>3</b>
<b>IV.</b>	<b>Planteamiento y Delimitación del Problema</b>	<b>4</b>
<b>V.</b>	<b>Marco Teórico y Conceptual de Referencia</b>	<b>5</b>
<b>VI.</b>	<b>Formulación de Hipótesis</b>	<b>9</b>
<b>VII.</b>	<b>Desarrollo de la Investigación</b>	<b>10</b>
<b>VIII.</b>	<b>Conclusiones y recomendaciones</b>	<b>38</b>
<b>IX.</b>	<b>Bibliografía</b>	<b>42</b>

---

\*\* La estructura del presente documento de trabajo se ajusta a los requerimientos establecidos en el punto 2.3 del Reglamento para el Financiamiento Público de las Actividades Específicas que realicen los Partidos Políticos Nacionales como entidades de Interés Público del Instituto Federal Electoral vigente a partir de octubre de 2005.

## **I.- Introducción**

El presente estudio tiene como objetivo el análisis de los diferentes aspectos que impactan el desarrollo económico de Oaxaca.

En el primer capítulo se describe la situación geográfica y características físicas del estado tales como su orografía e hidrología, ya que éstas han jugado un papel importante en el desarrollo económico de la región.

En el segundo y tercer capítulos se estudia la división del territorio en regiones y municipios así como las características demográficas del mismo. Posteriormente se presenta la evolución y estructura del Producto Interno Bruto.

Del quinto al décimo capítulo se analizan las características de los diferentes sectores de la economía.

Finalmente, en los últimos capítulos se examina el grado de avance de los principales servicios públicos de la entidad, tales como la energía, la educación, las vías de comunicación, la salud y la vivienda.

Para concluir se presenta una serie de recomendaciones que sirven de punto de partida para buscar soluciones que puedan acelerar el incipiente desarrollo de la entidad.

## **II.- Justificación de la Relevancia de la Investigación**

Oaxaca es un estado rico en recursos pero poco competitivo a nivel nacional, lo cual se debe en gran medida a la falta de promoción de las ventajas comparativas que posee. En este estado la riqueza cultural no se ha traducido en riqueza económica y se vive un gran rezago educativo, en infraestructura básica y de comunicaciones lo cual ha frenado el grado de comercialización de sus productos y por ende, todo este atraso se ha reflejado en una pérdida de bienestar en la población. Por ello, es tan importante promover el desarrollo de esta región y aprovechar el potencial que tiene para crear fuentes de empleo y detonar el desarrollo económico que se requiere; en este sentido, la relevancia de hacer el presente documento consiste precisamente en resaltar los aspectos que deben de incentivarse para que este estado crezca y sea más competitivo, todo ello para aumentar las condiciones de vida.

### **III.- Objetivo**

El objetivo del presente documento es el análisis de la situación social y económica del estado de Oaxaca a fin de dar recomendaciones de pública para la promoción de su desarrollo.

#### **IV.- Planteamiento y Delimitación del Problema**

Oaxaca es uno de los estados con mayor rezago económico y social del país. Las políticas públicas aplicadas por los diferentes gobiernos estatales no han podido sacar a Oaxaca del subdesarrollo. Su difícil orografía así como su dispersión poblacional han dificultado el desarrollo de la actividad económica.

La agricultura, a pesar de ocupar el 35% de la población económicamente activa presenta una baja productividad y mucha se dedica al autoconsumo. La actividad pesquera aunque cuenta con una vasta extensión de litorales no ocupa un lugar importante en la economía.

La minería aunque cuenta con un amplio potencial (sólo el 10% ha sido explotado) no ha podido atraer la inversión necesaria para su desarrollo. La industria se ha desarrollado lentamente y sólo representa el 14% del PIB de la entidad. El turismo no ha crecido acorde a su potencial y la mano de obra no está calificada y desalienta la inversión.

El futuro de Oaxaca no luce alentador en el corto plazo a menos que se tomen medidas que contrarresten esta tendencia.

Para incorporar a Oaxaca a la modernidad se deben diseñar políticas de desarrollo que combatan de raíz los problemas estructurales de la entidad tales como: mayores recursos para infraestructura carretera, mecanización del campo, disponibilidad de tecnología de punta, una política de desarrollo industrial que incentive la inversión, acceso al libre comercio y mayores niveles de educación entre otros.

Dentro de estas políticas se deberá dar énfasis al desarrollo del turismo ya que es la más sólida alternativa a corto y mediano plazo para generar empleos, elevar los niveles de ingreso e impulsar el crecimiento económico de la región.

## V.- Marco Teórico y Conceptual de Referencia

Oaxaca y Chiapas son los estados con más rezago social y económico, por lo que es necesario analizar el porqué y dar propuestas para revertir este comportamiento. El presente marco teórico da luz sobre algunos aspectos que deben incentivarse y cambiarse para converger hacia un nivel de desarrollo de las entidades con mayor grado en este aspecto.

La llamada Nueva Geografía Económica<sup>2</sup> se basa en las siguientes interrogantes: ¿Por qué se concentra la actividad económica en determinadas localizaciones en vez de distribuirse uniformemente por todo el territorio? ¿qué factores determinan los sitios en los que la actividad productiva se aglomera? ¿cuáles son las condiciones para la sostenibilidad o la alteración de tales situaciones de equilibrio?

El estudio de modelos de crecimiento endógeno y convergencia entre regiones ha traído muchas aportaciones al modelo clásico de Swan-Solow en donde se plantea que los países (o regiones) más atrasados crecen más rápido que los más avanzados y de esta forma es posible en el largo plazo alcanzarlos.

El modelo de Robert Solow, perteneciente a la escuela neoclásica muestra cómo el ahorro, el crecimiento demográfico y el avance tecnológico influyen sobre el aumento del producto a lo largo del tiempo.

Parte de tres supuestos:

- 1- La población y la fuerza de trabajo (que se suponen iguales) crecen a una tasa proporcional constante ( $n$ ) determinada por factores biológicos, pero independiente de otras variables y aspectos económicos.
- 2- El ahorro y la inversión son una proporción fija del producto neto en un momento dado.
- 3- La tecnología se supone afectada por dos coeficientes constantes: la fuerza de trabajo por unidad de producto y el capital por producto.

En el modelo de Solow, la oferta de bienes se basa en la conocida función de producción:

---

<sup>2</sup> Impulsada por Krugman



$$y = f(K, L)$$

Donde

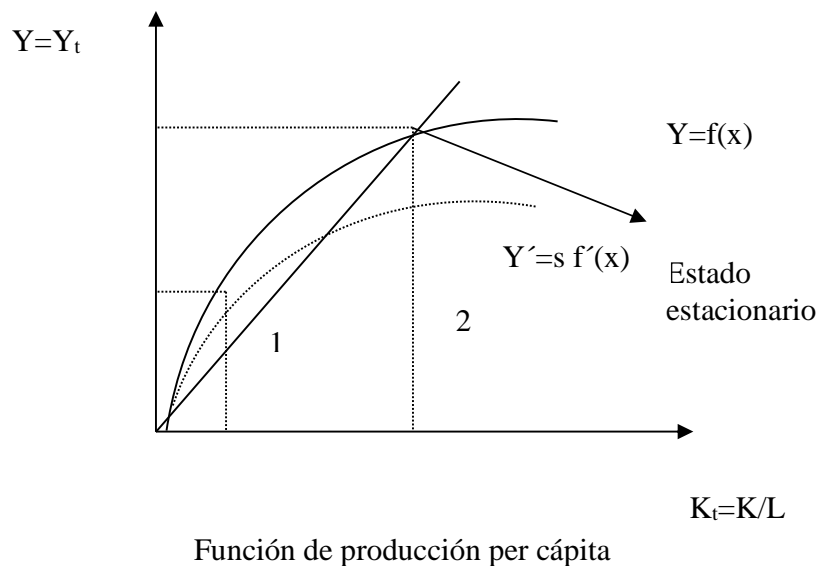
$K$  = stock de capital

$L$  = trabajo

El modelo de crecimiento de Solow supone que la función de producción tiene rendimientos constantes a escala, es decir, al aumentar los insumos trabajo y capital en una determinada proporción, el producto se incrementa en la misma proporción

La función de producción muestra la productividad marginal decreciente del capital (cada incremento del capital en una unidad causa en la producción un aumento menor que el derivado de la unidad de capital anterior)<sup>3</sup>

Veamos el gráfico de esta función en términos per cápita:



<sup>3</sup> Esto significa que cuando se dispone sólo de un pequeño capital, una unidad adicional de capital es muy útil y añade una gran cantidad de producción; cuando el capital es muy grande, en cambio, una unidad adicional es menos útil y acrecienta sólo un poco la producción.

La función de producción muestra cómo  $k$  (el nivel de capital por trabajador) determina  $y$  (el nivel de producción por trabajador):

$$y = f(k)$$

La ecuación diferencial fundamental del modelo Solow-Swan es no lineal y sólo depende de  $k$  y es la siguiente:

$$\dot{k} = s * f(k) - (n + \delta) * k$$

Donde.

$n + \delta$  = tasa de depreciación efectiva de la relación capital-trabajo  $k=K/L$

$s * f(k)$  = es la función producción sin la multiplicación de la fracción  $s$  positiva. Parte del origen ya que  $f(0)=0$ . Tiene pendiente positiva ya que  $f'(k)>0$  y se hace horizontal conforme  $k$  aumenta ya que  $f''(k)<0$

Esta ecuación nos indica el aumento del stock de capital por persona como función de algunas constantes ( $s, n, \delta$ ) y el stock de capital existente. Esta ecuación se cumple en cada momento del tiempo, desde hoy hasta infinito. Es un modelo dinámico.

Analicemos qué pasa si, a partir de una situación de estado estacionario<sup>4</sup>, modificamos las fuentes de crecimiento, es decir, la población, el capital y la tecnología.

1- Variación en la tasa de crecimiento de la población: si en una economía como la que analiza este modelo crece el número de habitantes (y la fuerza laboral, según los supuestos), una mayor parte del ahorro deberá utilizarse para poder mantener a los nuevos trabajadores con las mismas dotaciones de capital que ya tengan los anteriores.

2- Variación en el nivel del capital: Cuando hay un incremento en la tasa de ahorro se verifica una alta tasa de crecimiento, pero sólo hasta llegar al estado estacionario.

---

<sup>4</sup> El estado estacionario es el punto en el que se cruzan las curvas de ahorro y de depreciación.

3- Variación de la tecnología: el cambio tecnológico incrementa la calidad del trabajo y el rendimiento de los trabajadores mediante la especialización, la educación y otros factores. El progreso tecnológico permite un crecimiento sostenido de la producción por trabajador porque desplaza la función de producción, la cual a su vez modifica la función de ahorro. Una vez que la economía se encuentra en estado estacionario, la tasa de crecimiento de la producción por trabajador depende sólo de la tasa de progreso tecnológico. Así, el modelo de Solow demuestra que el progreso tecnológico es la única explicación del constante aumento del nivel de vida.

La conclusión del modelo es: sólo un bajo crecimiento de la población y un cambio tecnológico acelerado pueden generar un aumento permanente en la tasa de crecimiento. Incrementar el ahorro y la inversión, por otra parte, puede producir un incremento transitorio en el crecimiento y uno permanente en el ingreso per cápita.

Utilizando este modelo y en base a lo expuesto, podemos decir que existen muchos estados de la república que tienen un desarrollo bajo en términos relativos, como el estado de Oaxaca, sin embargo, es muy importante recalcar que si estos crecen más rápido (gráfica segmento 1) que los que están ya en el estado estacionario (gráfica segmento 2), será posible una convergencia.

Este marco teórico, muestra que Oaxaca tiene grandes retos en cuanto a la generación de ahorro, de inversión en capital humano y la adopción de nuevas tecnologías. Es urgente cambiar la política social de este estado para que pueda desarrollarse de forma sostenida y así pueda converger al nivel de los más desarrollados. La inversión en actividades que promuevan la creación de empleos y la inversión en capital humano irán permitiendo la generación de patrimonio y de esta forma se romperán los círculos viciosos de pobreza en los que se encuentra inmerso este estado.

## **VI.- Formulación de hipótesis**

Oaxaca tiene un gran rezago social y económico que se ha venido recrudeciendo dado que no se han aprovechado sus ventajas comparativas en diferentes sectores tales como el turístico. Por ello, es importante combatir los vicios desde la raíz para ir subsanando los detonadores principales de desarrollo.

## **VII.- Desarrollo de la Investigación**

### **Información básica de la Entidad**

#### **Situación geográfica y extensión territorial**

El estado de Oaxaca se encuentra ubicado en el sureste de la República Mexicana colindando al sur con el Océano Pacífico, al norte con Puebla y Veracruz, al este con el Estado de Chiapas y al oeste con el Estado de Guerrero.

El territorio del estado ocupa el quinto lugar a nivel nacional con una extensión territorial de 95,364 kilómetros cuadrados, sólo después de Chihuahua, Sonora, Coahuila y Durango. También cuenta con una longitud costera de 598.7 kilómetros

#### **Características orográficas**

Una de las características del estado es su accidentada orografía que dificulta los accesos a las diferentes poblaciones rurales.

El sistema montañoso de Oaxaca está formado básicamente por la convergencia de la Sierra Madre del Sur, la Sierra Madre de Oaxaca y la Sierra Atravesada, formándose de esta manera un nudo macizo montañoso. La Sierra Madre del Sur corre a todo lo largo de la costa en dirección noroeste-sureste teniendo como promedio una anchura aproximada de 150 kilómetros y una altura casi constante de 2 mil metros.

La Sierra Madre del Sur penetra al territorio del estado por el distrito de Silacayoapan y cruza los de Huajuapán, Caxtlahuaca y Nochixtlan para posteriormente unirse a la Sierra Madre de Oaxaca y formar el mencionado macizo montañoso conocido con el nombre de Complejo Oaxaqueño.

La Sierra Madre de Oaxaca proviene de Puebla y Veracruz. Entra en la entidad por el distrito de Tuxtepec y corre con dirección noroeste-sureste. La altura promedio de la sierra es de 2,500 metros. Por su lado, la Sierra Atravesada no es más que una prolongación de la Sierra de Chiapas. Esta es una cadena de poca elevación ya que su altura promedio apenas

rebasa los 600 metros, no siendo tampoco de consideración por su extensión. En su mayor parte se localiza en el distrito de Juchitán atravesándolo de este a oeste.

También es importante destacar que en el Estado de Oaxaca se encuentra una parte del llamado Istmo de Tehuantepec, el cual comparte con el Estado de Veracruz, que es la zona considerada como la más estrecha porción terrestre que divide el Océano Pacífico del Golfo de México, por lo que se estima como una región geográficamente estratégica para las actividades comerciales.

### **Hidrografía**

En el Estado de Oaxaca existen dos grandes vertientes en las que desembocan los ríos: la del Golfo de México y la del Océano Pacífico. El río más grande de Oaxaca es el Papaloapan, que se alimenta de ríos más pequeños y desemboca en el Golfo de México. En la vertiente del Pacífico desemboca el río Atoyac, afluente del Balsas, que se convierte en el Río Verde al atravesar la Sierra Madre del Sur.

### **Altitudes, Climas y Ecosistemas**

Altitudes: La altitud máxima es de 3,750 metros en la Sierra Madre del Sur. La mínima es al nivel del mar.

Debido a su gran variedad de condiciones fisiográficas y de zonas térmicas en el estado descubrimos numerosas condiciones climáticas predominando el clima cálido subhúmedo con lluvias en verano en toda la costa del Pacífico, en las partes bajas del oriente del estado predomina el clima semicálido subhúmedo con lluvias en verano y en las partes más altas es semifrío subhúmedo con abundantes lluvias.

Los numerosos ecosistemas que existen en el territorio oaxaqueño van desde los manglares en la costa del Pacífico hasta los bosques de pino, encino de las altas serranías, pasando por los amplios valles de ahuehuetes, huamuches y casuarinas, hacen del estado de Oaxaca uno de los estados más ricos en recursos naturales del país.

## Regionalización

En la actualidad la división de la entidad es la más complicada de la República, ya que está formada por 570 municipios agrupados en 30 distritos y estos en 8 regiones: Cañada, Costa, Istmo, Mixteca, Papaloapan, Sierra Sur, Sierra Norte y Valles Centrales:

Región	Extensión de la región (Kilómetros cuadrados)	Distritos	Número de Municipios
Cañada	4,273	Cuicatlán	20
		Teotitlán	25
Costa	12,502	Jamiltepec	24
		Juquila	12
		Pochutla	14
Istmo	19,975	Tehuantepec	19
		Juchitán	22
Mixteca	16,333	Coixtlahuaca	13
		Huajuapán	28
		Juxtlahuaca	07
		Nochixtlán	32
		Silacayoapan	19
		Teposcolula	21
		Tlaxiaco	35
Sierra Norte	9,348	Ixtlán	26
		Mixe	17
		Villa Alta	25
Sierra Sur	15,498	Miahuatlán	32
		Putla de Guerrero	10
		Sola de Vega	16
		Yautepec	12
Tuxtepec o Papaloapan	8,678	Choapam	06
		Tuxtepec	14
Valles Centrales	8,763	Ejutla	13
		Etla	23
		Centro	21
		Ocotlán	20
		Tlacolula	25
		Zaachila	06
		Zimatlán	13
TOTAL	95,364	30 distritos	570 municipios

## Población

De acuerdo al último Censo Nacional de Población y Vivienda del INEGI en el 2005, en el estado de Oaxaca habitan 3.5 millones de personas del cual el 52% corresponde a mujeres y 48% a hombres. El 60% de la población está conformada por habitantes jóvenes menores de 30 años.

La tasa de crecimiento media anual de la población en Oaxaca para el periodo 2000-2005 fue de 0.3% que es muy baja comparada con la nacional de 1.0%

La mayor parte de la población de Oaxaca (aproximadamente el 65%) se asienta en las zonas rurales. La población es sólo mayoritariamente urbana en las regiones de Valles Centrales y el Istmo:

Región	Población Urbana (%)	Población rural (%)
Cañada	12.3	87.7
Costa	36.8	63.2
Istmo	68.5	31.5
Mixteca	19.0	81.0
Sierra Norte	42.5	54.5
Sierra Sur	7.0	93.0
Papaloapan	13.5	86.5
Valles Centrales	72.8	22.4

Cabe destacar que el 55.5% de la población oaxaqueña vive en pequeñas localidades de menos de 2,500 habitantes. Asimismo, el estado de Oaxaca es uno de los de mayor dispersión poblacional a nivel nacional.

Oaxaca es hogar de numerosos pueblos indígenas. De acuerdo con el INEGI, en el año 2000 la población total de indígenas en el estado ascendía a 1,314,917 personas. El Instituto Nacional Indigenista (INI) reconoce 16 grupos étnicos:

Zapotecos	31.18%
Mixtecos	27.38%
Mazatecos	14.59%
Mixes	10.01%



Chinantecos	5.62%
Chatinos	2.18%
Chontales	1.82%
Cuicatecos	1.59%
Triquis	1.36%
Chocholtecas	1.10%
Huaves	0.90%
Zoques	0.82%
Nahuas	0.59%
Amuzgos	0.54%
Tacuates	0.23%
Ixcatecas	0.09%

Zapotecas: El pueblo zapoteca es el más numeroso en Oaxaca. En la actualidad los zapotecas están divididos en cuatro regiones: los zapotecas de Valles Centrales, los del Istmo de Tehuantepec, los de la Sierra Norte y los de la Sierra Sur. A pesar de tener la misma raíz tienen características únicas que los diferencian no sólo en la lengua sino en su cultura en general.

Mixtecas: Segundos en importancia después de los zapotecas, los mixtecas se encuentran en la mayor parte del estado de Oaxaca extendiéndose ligeramente a los estados de Puebla y Guerrero. La región mixteca se divide en Alta y Baja Mixteca, ocupando 203 municipios del estado en los distritos de Huajuapán, Tlaxiaco, Putla, Juchitán, Nochistlán, Teposcolula, Jamiltepec, Silacayoapan, Cuicatlán, Zaachila, Sola de Vega, Etlá y Juquila.

Mazatecos: Repartidos en 35 municipios, el pueblo mazateco habita en las regiones de La Cañada y el Valle de Papaloapan-Tuxtepec existiendo dos zonas llamadas Mazateca Alta y Baja. La región mazateca se divide en cinco subáreas dentro de tres regiones ecológicas: la tierra caliente, la tierra templada y la tierra fría.

Mixes: Esta etnia habita en las montañas al noreste del estado, en 19 municipios entre los que se encuentran Tlahuoltepec, Ayutla y Totontepec entre los más sobresalientes.

Chinantecos: El pueblo chinanteco vive en la parte norte del estado y comprende 17 municipios conocidos como “La Chinantla” en los distritos de Cuicatlán, Tuxtepec, Choapan, Etlá e Ixtlán. Entre los municipios más conocidos están Ayotzintepec, San Felipe Usila y San José Chiltepec.

Chatinos: Esta población se ubica en la Sierra Madre del Sur extendiéndose por la costa de suroeste al noroeste del estado en la zona del distrito de Juquila, adentrándose hacia la zona montañosa del distrito de Sola de Vega hasta bordear los distritos de Mihuatlán y Pochutla.

Chontales: El pueblo chontal se encuentra ubicado en la Sierra Madre del Sur y en la planicie costera sudoccidental en los distritos de Yautepec y Tehuantepec.

Cuicatecos: Se localizan en la Sierra Madre Oriental en el noroeste del estado donde se forman las sierras de Pápalo y Teutila. Muchas personas ya no hablan la lengua indígena, pero culturalmente siguen siendo cuicatecos.

Triquis: La superficie del pueblo triqui comprende una zona baja cuya cabecera es san Juan Copala y una zona alta con cabecera en San Andrés Chicahuaxtla en los distritos de Juxtlahuaca, Putla y Tlaxiaco. A esta región montañosa se le conoce como Nudo Mixteco.

Huaves: El territorio huave se sitúa en el litoral del Golfo de Tehuantepec en las dos terceras partes de una barra de 40 km que divide al Océano Pacífico de dos grandes lagunas conocidas como Mar Superior y Mar Inferior. Las poblaciones más populares son san Dionisio del Mar, San Francisco del Mar y san Mateo del Mar, municipios pertenecientes al distrito de Tehuantepec.

Zoques: El pueblo zoque vive principalmente en el estado de Chiapas aunque se adentran ligeramente en los estados de Tabasco, Oaxaca y sur de Veracruz. En el estado de Oaxaca existen dos comunidades agrarias zoques en la región del istmo de Tehuantepec, santa María Chimalapa y san miguel Chimalapa, pertenecientes al Distrito de Juchitán.

Nahuas: Los nahuas de Oaxaca se pueden encontrar en pequeñas comunidades que colindan con el estado de Puebla.

Amuzgos: Esta etnia vive entre los estados de Oaxaca y Guerrero. En Oaxaca viven al oeste del estado en los municipios de San Pedro Amuzgos y Santa María Ipalapa..

Ixcatecos: Este es uno de los pueblos de Oaxaca que se está extinguiendo. La pobreza los ha llevado a emigrar. En Santa María Ixcatlán, en la Mixteca Alta se encuentra lo que queda de este pueblo.

## Actividad Económica

El PIB del estado de 2003 a 2007 (a precios de 2003) tuvo un crecimiento medio anual de 2.4%, el cual es inferior al registrado a nivel nacional que para el mismo periodo fue de 3.9%

Para 2007 el PIB de la entidad ascendió a 125,254 millones de pesos a precios de 2003 representando sólo el 1.5% del PIB Nacional y ubicándose en la entidad número 22° en cuanto a su contribución al mismo y antecedendo a estados como Colima, Baja California Sur y Nayarit entre otros.

En cuanto al PIB per cápita, para el 2007 se registra un monto de \$38,683 pesos por habitante situando al estado en el nivel 31° a nivel nacional.

Analizando el Producto Interno Bruto del estado por división, para 2007 este fue de 125,254 millones de pesos con la siguiente estructura sectorial:

Oaxaca: Producto Interno Bruto 2007		
División	Millones de pesos	%
Total	125,254	100.00
Sector Primario	12,244	9.78
Agropecuario, silvicultura y pesca	12,244	
Sector Secundario	25,154	20.08
Minería	51	
Industria manufacturera	18,641	
Construcción	4,825	
Electricidad, gas y agua	1,634	
Sector Terciario	87,856	70.14
Comercio, restaurantes y hoteles	25,938	
Servicios inmobiliarios y financieros	24,648	
Servicios comunales, sociales y personales	24,964	
Transportes, correos y almacenamiento	7,315	
Otros	4,991	

INEGI: Sistema de Cuentas Nacionales de México 2007

De acuerdo al cuadro anterior se puede deducir que la actividad del sector primario es muy limitada ya que sólo representa el 9.78% del PIB. La participación del sector secundario también es poco significativa y revela un nivel de producción muy bajo. Por el contrario en el sector terciario se concentra una gran actividad representando el 70.14% del PIB de la

entidad. Por orden de importancia se encuentra la actividad comercial-turística con el 29.5% de participación. Aunque esta actividad es la más importante cabe destacar que se presta mucho a la informalidad. En segundo lugar con el 28.4% de participación se encuentra el renglón de servicios comunales, sociales y personales a través del cual se canalizan importantes recursos federales y estatales. Le siguen los servicios financieros e inmobiliarios con 28% y finalmente el transporte, almacenamiento y correos con el 8.3% en el cual el gobierno estatal y federal también destinan importantes recursos.

Como podemos observar, la inyección de recursos federales y estatales representa un importante componente de la economía de esta región.

## Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca

### Agricultura

La agricultura es la actividad capital del sector primario que en el caso de Oaxaca se distingue por ser extensiva, temporalera, tradicional y de subsistencia. Ya que la mayoría de la población es rural, este sector concentra al 35% de la población ocupada que se caracteriza por ser mano de obra no calificada que vive en la pobreza y que explica el alto grado de migración.

De acuerdo con el anuario estadístico del INEGI para el año agrícola 2007 la superficie sembrada fue de 1,344,962.2 hectáreas (representando el 13.69% de la superficie estatal) de las cuales 704,728 corresponden a cultivos cíclicos y 640,234 a cultivos perennes.. Es importante mencionar que de la superficie sembrada el 94% corresponde a tierras de temporal y el 6% a tierras de riego. Las tierras temporales se ubican principalmente en las regiones de Valles Centrales, distrito de Tuxtepec, región del Istmo y la región de la costa. El valor de la producción agrícola para el ciclo 2007 fue de 10,527 millones de pesos de los cuales 6,783 millones son de productos perennes y 3,744 de productos cíclicos.

	Áreas sembradas (Ha)	Áreas cosechadas (Ha)	% éxito (Áreas cosechadas / áreas sembradas)	Valor producción (MM\$)	Rendimiento por hectárea (\$/Ha)
Cultivos cíclicos	714,728	662,968.4	92.8%	3,744	5,647
Cultivos Perennes	640,234	601,878.8	94.0%	6,783	11,269
TOTAL	1,344,962.2	1,264,847.1	94.0%	10,527	8,323

Fuente: SAGARPA

Los cultivos cíclicos representan el 35.5% del valor total de la producción agrícola destacando en primer lugar el cultivo del maíz con una participación en el total del valor de los cultivos cíclicos de 68.3%, siendo el principal cultivo extensivo en el estado<sup>5</sup> seguido por el frijol con 9.4% y tomate rojo con el 5.2%

<sup>5</sup> Por lo que es catalogado como una de las entidades donde se practica el autoconsumo de este producto.

Cultivos cíclicos 2007		
Producto	Volumen (toneladas)	Valor (millones de pesos)
Maíz grano	766,944.1	2,555.9
Frijol	32,887.4	353.1
Tomate rojo	21,931.0	196.3
Melón	16,924.5	86.8
Sandía	27,586.0	81.1
Sorgo grano	34,855.8	70.3
Cacahuete	8,675.0	53.6
Chile verde	4,859.5	51.9
Trigo grano	15,171.7	51.1
Ajonjolí	3,574.3	37.3
Otros	N.D.	206.5
<b>TOTAL</b>	<b>N.D.</b>	<b>3,744.1</b>

Fuente: SAGARPA

Los cultivos perennes representan el 64.4% del valor de la producción agrícola de 2007. Sobresalen los pastos y praderas en verde con una participación del 28.5%, la caña de azúcar con el 22.7% y el café cereza con el 16.4%

Cultivos perennes 2007		
Producto	Volumen (toneladas)	Valor (millones de pesos)
Pastos y praderas en verde	8,155,178.5	1,963.0
Caña de azúcar	3,666,627.6	1,543.0
Café cereza	200,309.2	1,115.4
Limón	188,967.1	549.1
Agave	228,966.0	280.0
Otros	N.D.	1,360.2
<b>TOTAL</b>	<b>N.D.</b>	<b>6,783.9</b>

Fuente: SAGARPA

La cafeticultura es una de las actividades agrícolas más importantes del estado ya que Oaxaca es el tercer proveedor de este cultivo a nivel nacional con el 17.3% de la producción. Se estima que el número total de productores de café es de 55,291 personas

con una superficie cafetalera de 187,535 hectáreas. Las principales regiones productoras suman el 72% de la superficie destinado a este cultivo:

Santa María Loxicha	18.9%
Ciudad Ixtepec	15.0%
Tuxtepec	11.5%
Huautla de Jiménez	11.3%
Santos Reyes Nopala	8.1%
San José Tenango	7.2%

Actualmente los productores de café han tenido que hacerle frente a la baja del precio internacional del café, lo que los ha orillado a pedir apoyos financieros y comerciales para seguir produciendo.

En lo que respecta al cultivo de agave, desde que Oaxaca recibió la denominación de origen del nombre mezcal, su producción ha aumentado dedicándose a esta actividad un aproximado de 20 mil familias en las zonas semiáridas de los valles Centrales, Yautepec y Miahuatlán.

En 2007 se cosecharon 3.6 millones de toneladas de caña de azúcar, cifra que coloca a la entidad en el cuarto sitio nacional. Esta producción se canaliza a los ingenios azucareros que se encuentran en la zona de Papaloapan.

Finalmente Oaxaca aporta el 6.3% de la producción de mango con 147 mil toneladas convirtiéndose en el tercer proveedor a nivel nacional.

### Ganadería

En el estado se cría ganado bovino, porcino, ovino, caprino y aves (gallináceas y guajolotes). La superficie dedicada a esta actividad es de 3,050,106 hectáreas (32% de la superficie total del estado).

En lo que se refiere al ganado bovino la actividad es poco relevante en comparación con otros estados como Tabasco y Campeche, sin embargo, el volumen de producción de ganado caprino se encuentra en segundo lugar nacional.

Valor de la producción de carne en canal por distrito según especie, 2007 (miles de pesos)							
	Total	Bovino	Porcino	Ovino	Caprino	Gallináceas	Guajolotes
Estatal	2,726,427	1,395,757	880,397	77,370	179,291	171,676	21,937
Huajuapán de León	529,382	168,926	188,617	33,798	100,557	33,011	4,474
Valles Centrales	500,239	174,852	206,008	35,270	47,022	32,108	4,980
Costa	393,663	244,898	127,499	1,091	8,323	6,708	5,144
Istmo	505,046	337,936	135,757	1,205	12,299	15,147	2,702
Sierra de Juárez	119,450	47,884	55,567	3,367	7,210	4,580	843
Cañada	121,470	26,864	29,296	1,651	2,874	59,937	849
Tuxtepec	557,177	394,398	137,654	988	1,006	20,186	2,945

Fuente: SAGARPA

El valor de la producción de carne en canal para 2007 fue de 2,726.4 millones de pesos, destacando el valor de la carne de bovino, la cual contribuyó con el 51.2% del valor total de la producción.

En cuanto a las regiones, en Tuxtepec, Istmo y la Costa destaca la cría de ganado bovino; el desarrollo porcino es más representativo en las regiones de Valles Centrales, Costa y Mixteca; los ovinos, caprinos y aves son más abundantes en las regiones de la Mixteca y Valles Centrales.

### Silvicultura

La explotación de la madera forma parte de la riqueza potencial de la entidad. Estos recursos se encuentran especialmente en las regiones de las Sierras Norte y Sur, así como en parte de la Mixteca Baja. En lo que se refiere a maderas preciosas estas se encuentran en la zona de los Chimalapas

Para la obtención de recursos maderables se cuenta con un 38.92% de bosques, un 37.06% de selva y un 1.53% para otros usos como la extracción de la palma.



Oaxaca ocupa el tercer lugar en potencial forestal y quinto en producción forestal maderable con especies como el pino, oyamel, encino, cedro rojo y maderas tropicales.

## Pesca

La actividad pesquera tiene gran posibilidad de desarrollo en el estado. Oaxaca posee 600 kilómetros de litorales, 155,000 hectáreas de lagunas costeras y esteros y 80 cuerpos de aguas continentales. Sin embargo en la actualidad las cooperativas pesqueras viven una fuerte desintegración, además de carecer de infraestructura para conservar la producción.

En el año 2007 la captura de las diferentes especies fue de 9,975 toneladas con un valor de 174.7 millones de pesos. Entre las especies más importantes destacan el camarón de altamar con 21.6% del valor total de la producción, el huauchinango con el 10.2%, el tiburón con el 4.4%, el camarón de estero con 4.3%, el jurel con 4.3%, el pargo con el 3.6% y la mojarra tilapia con el 3.6%

Volumen y valor de las principales especies pesqueras, 2007		
Especie	Volumen (toneladas)	Valor (miles de pesos)
Camarón de altamar	576.1	37,744.3
Huauchinango	641.3	17,825.1
Tiburón	561.2	7,780.1
Camarón de estero	230.7	7,575.2
Jurel	1,143.8	7,539.9
Pargo	222.0	6,317.5
Mojarra tilapia	303.2	6,059.7

Fuente: SAGARPA

Es importante destacar que referente al camarón, gran parte de su producción se dedica a la exportación. Esta actividad se encuentra localizada en la región del Istmo, fundamentalmente en la zona del puerto de Salina Cruz.

Asimismo se ha empezado a desarrollar la acuicultura a través de la construcción de tanques, sembrando principalmente mojarra arcoíris y tilapia.

## Minería

La minería en el estado tiene una larga tradición, sin embargo en la actualidad es una actividad poco relevante. Esto se debe principalmente a que la extracción de oro y de plata que se realizaba principalmente en la Sierra y parte de los Valles Centrales e Istmo decayeron por lo cual no tienen la actividad anterior.

Volumen de actividad minera según principales productos, 2007	
Mineral	Volumen de producción (toneladas)
Azufre	45,087.0
Oro	0.1
Plata	100

Fuente: INEGI

Por su lado la extracción de azufre representa el 5% de la producción total de este mineral y ocupa el cuarto lugar nacional. Su extracción se realiza en Salina Cruz.

Las reservas mineras incluyen carbón, grafito cristalino, titanio, hierro, uranio y plomo. Además se explota el mármol, sal, agregados pétreos, yeso, mica, puzolana, cal y rutilo.

## **Comercio**

A pesar de que el comercio representó en 2007 el 17.4% del PIB, el rasgo más sobresaliente de la actividad comercial es que ésta depende en un 80 a 90% de la producción de otros estados de la república tanto en lo que se refiere a productos manufacturados hasta maquinaria, autos, así como los provenientes del sector primario: granos, carne, pescados y mariscos. Esto se debe a que Oaxaca no cuenta con la suficiente infraestructura productiva para abastecer la demanda de su mercado interno.

Cabe señalar que para 2007 existían en Oaxaca 1,927 tiendas de abasto popular, 70 tianguis, 167 mercados públicos, 8 rastros municipales, así como 30 centros receptores de productos básicos.

Las principales zonas comerciales por región y en orden de importancia son las siguientes:

Región Valles Centrales: La ciudad de Oaxaca a la que llegan habitantes de todos los municipios aledaños que también realizan sus plazas: Tlacolula de Matamoros, Zoachila, Etna, Ocotlán, Zimatlán de Alvarez y Ejutla.

Región Istmo: Sobresalen los municipios de Salina Cruz, Tehuantepec, Matías Romero, Ciudad Ixtepec y Juchitán de Zaragoza.

Región del Papaloapan o Tuxtepec: Las zonas comerciales son Loma Bonita, San Juan Bautista Tuxtepec y Valle Nacional.

Región de la Mixteca: destacan Tlaxiaco, Nochixtlán, Huajuapán de León y Juxtlahuaca.

Región de la Costa: Puerto Escondido, Huatulco, San Pedro Pochutla, Jamiltepec y San Pedro Pochutla.

Región de la Cañada: San Juan Bautista Cuicatlán, Huautla de Jiménez y Teotitlán de Flores Magón.

Región de la Sierra Sur: Santa Catarina Juquila, Putla de Guerrero, San Carlos Yautepec, Miahuatlán de Porfirio Díaz.

Región de la Sierra Norte: San Pablo Guelatao e Ixtlán de Juárez.

Es importante señalar que la mayor parte de la producción manufacturera proviene principalmente del Estado de México, Ciudad de México, Puebla y otros estados como Jalisco y Nuevo León.

## **Industria**

Durante los últimos 20 años el desarrollo industrial del estado de Oaxaca ha sido lento y sin alteraciones. En este sector, la industria manufacturera es la de mayor relevancia y se concentra en la región de Tuxtepec, el Istmo y en los Valles Centrales.

La región de Tuxtepec se erige como uno de los principales pilares de la economía de Oaxaca por poseer la industria más desarrollada en el estado. Las principales industrias del municipio son:

-La compañía Cervecera del Trópico del Grupo Modelo: Es la segunda planta más grande dedicada a la producción de cervezas. Actualmente tiene una producción de 16 millones de hectolitros de cerveza anual y da empleo a más de 2,200 trabajadores.

-El ingenio Adolfo López Mateos: Tiene una capacidad instalada de producción de 9,000 toneladas por día y una producción de azúcar de 1,000 toneladas diarias y da empleo a más de 2,900 productores cañeros. Su eficiencia lo sitúa en los primeros lugares nacionales e internacionales. Adicionalmente se encuentran establecidos el ingenio “El Refugio” ubicado en el municipio de Cosolapa y el “Pablo Machado” en el municipio de Acatlán de Pérez Figueroa.

-La fábrica de papel “Tuxtepec S.A de C.V.”: Sus productos principales son papel periódico y papel para la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos. Da empleo a más de 800 personas.

-La Destiladora del Papaloapan: La empresa se dedica a la producción de etanol (alcohol de caña) de 96°G.L. Su producción actual es de 250,000 litros diarios pero se tiene una meta quinquenal de un millón de litros por día. Esta destiladora es la primera y única en su tipo en todo el país.

-La beneficiadora de hule Bichosa

-La Empacadora de Carnes del Papaloapan

Además se cuenta con cuatro empacadoras de piña en donde se procesa jugo y piña enlatada en conserva.

En la región del Istmo se encuentra ubicada la planta cementera de la Cruz Azul en el municipio de Barrio de La Soledad.

En la región de los Valles Centrales su importancia obedece principalmente a que es donde se encuentra la capital del estado. Adicionalmente cuenta, la fábrica de plásticos Cimaplás,

una fábrica de triplay, una de aglomerados, tres de carrocerías, una de bolsas de polietileno, una de estructuras metálicas.

Otras empresas industriales importantes en Oaxaca de acuerdo a su producción y número de trabajadores son:

<b>Empresa</b>	<b>Producto</b>
Grupo Embotelladores del Sureste	Bebidas gaseosas
Calvo Export	Café
Grupo Acción de Oaxaca	Ropa
Manufacturas AZO	Ropa
Mobili Piave	Muebles
Tapicería Mexicana Pen Lab	Lápices
Corporación Mexicana de Plasticos	Plástico
Puertas Finas de Montealbán	Puertas
Velas y Veladoras de Oaxaca	Velas y veladoras
Grupo Gugar	Bebidas gaseosas
Envasadora GUGAR	Bebidas

Asimismo existen cuatro parques industriales: el Parque Industrial Manufacturero de Oaxaca 2000, el Parque Industrial de Salina Cruz, el Parque Industrial de Tuxtepec y el Parque Industrial de la Mixteca.

## **Turismo**

Por lo que respecta al turismo, que es una actividad fuerte del sector terciario y uno de los principales generadores de riqueza en el estado de Oaxaca, destacan como principales centros: la ciudad de Oaxaca de Juárez y sus alrededores ( las ruinas de Monte Albán y algunos municipios conurbados), Zaachila, Mitla, Tlacolula de Matamoros, San Bartolo Coyotepec y Etlá. En la costa se encuentra Bahías de Huatulco que cuenta con una franja costera de alrededor de 35 kilómetros de longitud, donde se encuentran espectaculares bahías entre las que destacan Santa Cruz, Cacaluta, El Maguey, La Entrega, Chahué, Tangolunda, Los Conejos, Río Copalita y San Agustín.

Asimismo destaca como punto turístico Puerto Escondido. Las playas de Zicatela son escenario de deportes acuáticos. De esta población parte el turismo que visita otros lugares de gran atractivo natural: las diferentes playas de Mazuntle, Puerto Angel y Zipolite, entre otras, así como lagunas y lugares de atractivo turístico.

En el año 2007, en el estado de Oaxaca, la oferta de servicio se integró de 1,033 establecimientos de hospedaje, de los cuales 21 son de 5 estrellas (1,947 cuartos), 74 de cuatro estrellas (3,358 cuartos), 128 de tres (3,273 cuartos), 136 de dos estrellas (3,144 cuartos), 80 de una estrella (1,861 cuartos) y 590 (7,808 cuartos) sin categoría turística correspondientes a la clase económica, villas, apartamentos, casa de huéspedes, posadas, bungalows, cuartos amueblados, campamentos, cabañas, suites y condominios.

En número de establecimientos de hospedaje, Oaxaca ocupa el 3er lugar nacional, sin embargo en establecimientos de cinco estrellas ocupa el lugar 17°

En cuanto al resto de los establecimientos turísticos Oaxaca cuenta con 38 discotecas y centros nocturnos, 108 bares, 1220 restaurantes turísticos (ocupando el 6° lugar nacional), 113 agencias de viajes y 14 centros de convenciones.

La afluencia turística en los principales centros turísticos durante 2007 fue de 2,628,900 de visitantes de los cuales 2,118,900 (80.6%) correspondió a los nacionales y 510,006 (19.40%) fueron extranjeros.

Las zonas más visitadas en orden de importancia son: la ciudad de Oaxaca con 1,158,200 turistas-noche (número de turistas por noche), Bahías de Huatulco con 1,041,400 y Puerto Escondido con 429,300 turistas noche.

El centro turístico que registra una mayor ocupación hotelera es Bahías de Huatulco con 51.4% de ocupación y con el mayor porcentaje de visitantes internacionales (29.7%)

## **Energía**

Pemex tiene en Salina Cruz la refinería “Antonio Dovalí Jaime” que ocupa un área de 600 Ha. Esta refinería inaugurada en 1979 procesa 280 mil barriles diarios de petróleo y con capacidad para 330 mbd.

Por lo que respecta a la producción de energía eléctrica, en la entidad se localizan dos fuentes, todas ellas de la Comisión Federal de Electricidad (CFE). En la mixteca se encuentra la hidroeléctrica de Tamazulapan cuya capacidad es de 2.48 MW. En la región de Tuxtepec la central hidroeléctrica de Temascal con una capacidad instalada de 3.54 MW.

Actualmente la CFE tiene en desarrollo la planta termo eléctrica de Huajuapán de León que utilizará la energía solar como fuente de abastecimiento de energía eléctrica para la zona.

En la región del Papaloapan se construyó recientemente una planta de producción de etanol a base de caña de azúcar que se utilizará como biocombustible con una capacidad de producción de 240 mil litros diarios con trapiches con capacidad de molienda de 140 T de caña/hr

En lo que respecta a la energía eólica, Oaxaca ocupa el segundo lugar en potencial eólico en América, colocando al estado a la vanguardia de esta nueva tecnología energética. La Comisión Federal de Electricidad ha impulsado proyectos como el de La Venta I y II, con una capacidad de 85 megawatts y también contribuye con la construcción de La Venta III y los proyectos Oaxaca 1, 2, 3 y 4 los cuales generarán una capacidad total de 500MW aproximadamente. Es importante señalar la participación de capital privado en el proyecto Parques Eólicos México y el parque EURUS, el cual será el más grande de América Latina y el segundo más grande del mundo. De esta manera se espera cumplir con la meta de contar en el 2012 con 2 mil 500 MW de capacidad instalada en el Istmo de Tehuantepec.



## Comunicaciones y Transportes

### Transporte

De acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) en el 2007 la red carretera en el estado sumaba un total de 18,933.4 km que se desglosa de la siguiente manera:

Región	Pavimentada	Revestida	Terracería	Total
Estado	4,754.7	11,743.3	2,535.4	18,933.4
Cañada	228.6	1,130.9	12.6	1,372.1
Costa	859.7	1,650.2	472.6	2,982.4
Istmo	860.8	1,032.7	172.3	2,065.7
Mixteca	877.2	3,017.5	579.2	4,473.9
Papaloapan	392.4	2,374.6	338.0	3,105.0
Sierra Norte	440.5	922.7	197.9	1,561.0
Sierra Sur	378.7	1,614.9	526.9	2,520.5
Valles Centrales	716.8	no	136.0	852.8

Fuente: Gobierno del Estado de Oaxaca

Para 2009 la red carretera se ha ampliado alcanzando un total de 22,805.2 km de los cuales están pavimentados 6,452.9 km, revestidos 15,003 km y 1,249.2 km de terracería o brechas. Dentro de estas obras destaca la supercarretera Oaxaca-Huatulco-Puerto Escondido que beneficiará a estos destinos turísticos.

Las principales vías terrestres federales de Oaxaca son:

La supercarretera de cuota Oaxaca-Cuecнопalan, la autopista del Sol Oaxaca-Tehuacán, Puebla.

La 190 Panamericana o Internacional que atraviesa toda la entidad desde los límites con el estado de Puebla en la parte del distrito de Huejuapán de León-Nochixtán-Oaxaca-Tlacolula-Tehuantepec y de La Ventosa a los límites con el estado de Chiapas.

La 200 llamada Costera, misma que parte de los límites con el estado de Guerrero-Pinotepa Nacional-Puerto Escondido-Pochutla-Huatulco-Salina Cruz.

La 185 transístmica, que parte de los límites con el estado de Veracruz-Matías Romero-La Ventosa-Juchitán-Tehuantepec-Salina Cruz.

La 125 que parte de los límites con el estado de Puebla-Chazumba-Huajuapán de León-Putla de Guerrero-Pinotepa Nacional y el tramo Yucudoa-Teposcolula-Tlaxiaco-Putla de Guerrero.

La 135 que parte de los límites con el estado de Puebla-Teotitlán de Flores Magón-Cuicatlán-san Francisco Telixtlahuaca y el tramo Oaxaca-Ejutla-Ocotlán-Miahuatlán de Porfirio Díaz-Pochutla.

La 175 que parte de los límites con el estado de Veracruz-San Juan Bautista Tuxtepec-Valle Nacional-Ixtlán de Juárez-Oaxaca de Juárez.

La 147 Tuxtepec-María Lombardo de Caso-Palomares.

La 182 que parte de Tuxtepec-Jalapa de Díaz-Huautla de Jiménez-Teotitlán de Flores Magón

El tramo Zimatlán-Sola de Vega-San Pedro Mixtepec-Puerto Escondido con su ramal El Vidrio-santa Catarina Juquila.

En cuanto al transporte por vía terrestre resaltan los servicios de carga a través de camionetas, camiones y tráiler así como el ferrocarril Oaxaca-México y el llamado transístmico. El estado cuenta con 693 kilómetros de vías férreas.

En cuanto al servicio de pasaje, lo prestan diferentes compañías entre las que destacan AO, Cristóbal Colón, SUR, Fletes y Pasajes y AU, que transitan por las principales carreteras federales.

El estado de Oaxaca cuenta con tres aeropuertos internacionales: el de Oaxaca de Juárez, Huatulco y Puerto Escondido y dos nacionales. El servicio aéreo lo prestan Aeroméxico y Mexicana de Aviación.

Por la vía marítima la entidad cuenta con tres puertos (2 de altura y cabotaje y uno de cabotaje). El transporte se realiza a través de buquestanque extranjeros o bien pertenecientes a la flota marítima de Pemex, zarpando del puerto de Salina Cruz cargados con combustible con destino a estados de la costa del pacífico, así como cargados de crudo a los Estados Unidos de América y el Japón. También tocan los puertos Oaxaqueños buques mercantes de Transportación Marítima Mexicana y de navieras extranjeras.

Recientemente, como parte del proceso de desarrollo turístico, empiezan a arribar al complejo de Huatulco transatlánticos procedentes de varias partes del mundo.

## **Medios de Comunicación**

El estado cuenta con 274,297 líneas de teléfono fijas, 2,831 oficinas postales y 113 oficinas de telégrafos.

En cuanto a los medios de comunicación masiva en la entidad operan 60 radiodifusoras (35 de amplitud modulada y 25 de frecuencia modulada) así como 57 estaciones televisoras.

## **Vivienda**

El número de viviendas particulares en Oaxaca en el 2007 fue de 802,854 viviendas con 3,496,961 ocupantes y un promedio de 4.4 personas por vivienda, ocupando el 11° lugar nacional. Las regiones donde se registra un mayor número de viviendas particulares son: Valles Centrales con 218,166 viviendas; la región del Istmo con 139,062; Papaloapan con 102,323; la Costa con 101,883 y la Mixteca con 97,170.

De las viviendas particulares en Oaxaca sólo el 66.4% tienen piso diferente de tierra ubicándose el último lugar nacional.

Asimismo sólo el 62.1% de las viviendas cuentan con drenaje y el 92.1% tienen servicio de energía eléctrica ubicándose por ambos conceptos en el último lugar nacional. Con respecto a la proporción de viviendas con agua entubada Oaxaca cuenta con el 70.9% ocupando el penúltimo lugar antes que Guerrero.

La inversión ejercida en vivienda en el 2006 fue de 1,804,329.6 miles de pesos. Por organismos destacan el Fovissste con 372,410.1 miles de pesos, el Infonavit con 372,410.1 miles de pesos y las microrregiones con 211,405.4 miles de pesos.

## Salud

De acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda realizado por el INEGI en 2007, la población derechohabiente de los servicios médicos asciende a 1,076,654 en tanto que la población usuaria de los servicios son 3,069,494. De dicha población sólo el 19.2% son derechohabientes, el restante 80.8% acuden a la asistencia social.

De la población derechohabiente el 64.6% están adscritos al IMSS, el 32% al ISSSTE, el 1.9% a Pemex y el 1.5% a Sedena- Semar.

De los que acuden a la seguridad social para atención médica el 50.2% son atendidos a través de programas como Solidaridad y el Seguro Popular.

Las instituciones del Sector Salud en el 2007 contaban con 4,851 médicos, 6,945 paramédicos y 8,931 no especificados. En el estado se cuenta con 1,338 unidades médicas para consulta externa y 44 para hospitalización.

<b>Población derechohabiente y usuaria de las Instituciones del Sector Salud en 2007</b>							
Institución	Población Derecho- habiente	Población Usuaria	Recursos Humanos			Unidades Médicas	
			Médicos	Paramédicos	Otros	Consulta externa	Hospitalización
<b>Seguridad Social</b>	<b>1,076,654</b>	<b>588,612</b>	<b>1,539</b>	<b>2,436</b>	<b>3,010</b>	<b>80</b>	<b>11</b>
IMSS	723,252	380,494	864	1,537	1,557	23	4
ISSSTE	318,410	188,285	543	693	1,148	55	5
PEMEX	25,552	11,195	100	142	243	2	1
SM	9,440	8,638	32	64	62	0	1
<b>Asistencia Social</b>	<b>N/A</b>	<b>2,480,882</b>	<b>3,312</b>	<b>4,509</b>	<b>5,921</b>	<b>1,258</b>	<b>33</b>
IMSS-	N/A	1,246,81	7220	1,102	462	470	9

Solidaridad-Seguro Popular		9					
SSO	N/A	1,160,982	2,525	3,346	5,417	775	24
DIF	N/A	73,081	65	61	42	13	N/A
<b>TOTAL</b>	<b>1,076,654</b>	<b>3,069,494</b>	<b>4,851</b>	<b>6,945</b>	<b>8,931</b>	<b>1,338</b>	<b>44</b>

Fuente: INEGI., Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca, año 2008

## Educación

De acuerdo con estadísticas del INEGI 2007/2008 en el estado hay un total de 1,212,800 alumnos inscritos en el sistema educativo. Del total de alumnos inscritos el 81% van a educación básica, el 10.7% a educación media superior, el 3.3% a capacitación para el trabajo y sólo el 5% a educación superior.

Existen en el estado un total de 12,958 escuelas atendidas por una plantilla de 61,937 maestros ubicando a la entidad en el lugar 18° nacional.

La proporción de la población analfabeta de 15 años y más representa el 19.3% de la población situándose en la tercera entidad con mayor analfabetismo sólo superada por los estados de Guerrero y Chiapas.

El grado promedio de escolaridad en Oaxaca es de 6.4 años ocupando el penúltimo lugar nacional.

Nivel Educativo	Escuelas	Alumnos (miles)	Maestros	Alumnos por maestro
Entidad	12,958	1,212.8	61,937	19.6
Educación básica <sup>6</sup>	12,126	983.3	48,711	20.2
Educación media superior <sup>7</sup>	603	129.8	7,000	18.5
Educación superior <sup>8</sup>	92	59.3	4911	12.1
Capacitación para el trabajo	137	40.4	1,315	30.7

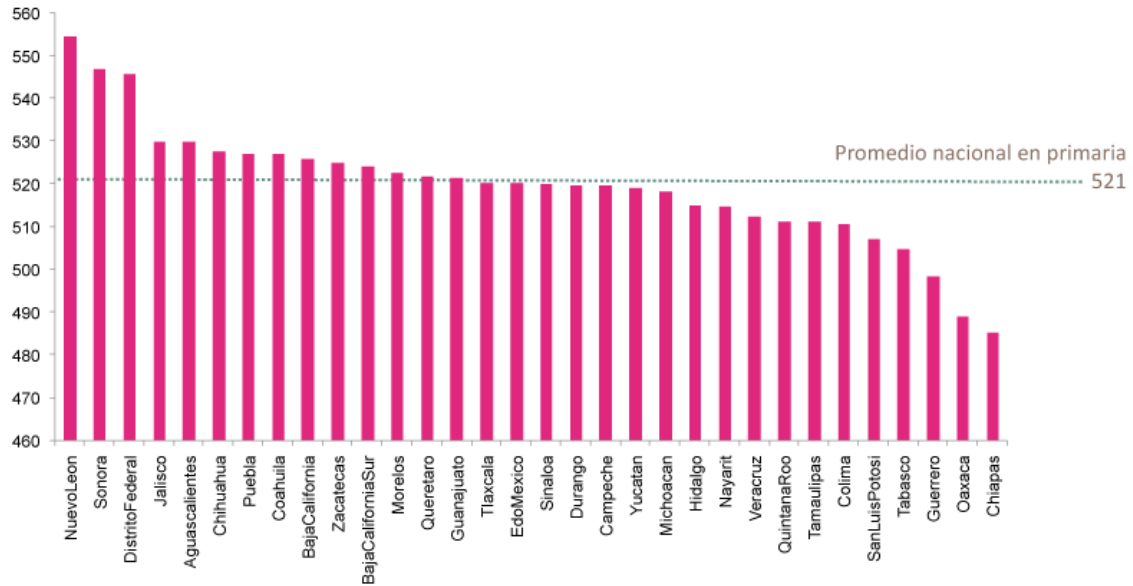
Fuente: INEGI

<sup>6</sup> Comprende preescolar, primaria y secundaria

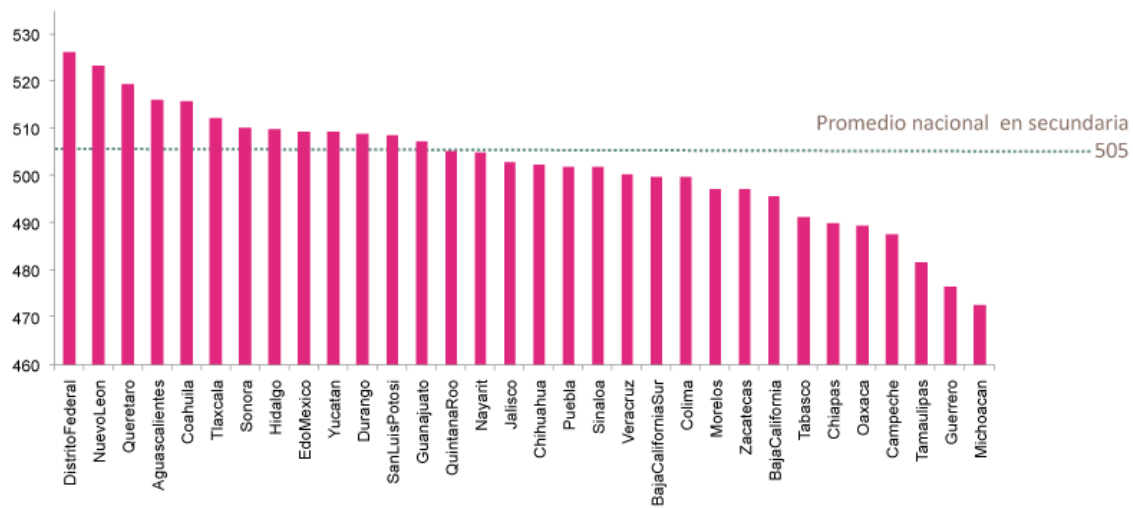
<sup>7</sup> Comprende profesional técnico y bachillerato

<sup>8</sup> Comprende técnico superior, licenciatura (normal, universitaria y tecnológica) y posgrado.

Además la educación que se imparte resulta deficiente: En la prueba Enlace 2009 el estado quedó en el penúltimo lugar para primaria, sólo superior a Chipas.



En el caso de la educación secundaria, se obtuvieron mejores resultados ya que el estado superó a Campeche, Tamaulipas, Guerrero y Michoacán





### **VIII.- Conclusiones y recomendaciones**

1.-Oaxaca es uno de los estados que presenta mayores rezagos en el país. Cuenta con 2 millones 300 mil personas en situación de pobreza medida por ingreso y es el tercer estado con mayor rezago social considerando además del ingreso otros indicadores como el acceso a la salud, a la educación, al empleo y a la seguridad social.

2.-Una de las razones que explican el subdesarrollo de Oaxaca es su propia orografía y su fragmentación poblacional. Existen pocas vías de comunicación dentro de una zona muy montañosa con muchos centros poblacionales muy pequeños y dispersos.

3.-Sin comunicaciones terrestres la actividad económica es cara e ineficiente, restando competitividad local. Además no se tienen ciudades de tamaño medio que hagan más eficientes las inversiones de salud y educación. Son, en resumen, un enorme conjunto de poblaciones aisladas, con escasa posibilidad de actividad económica que haga posible la inversión atractiva a empresas y negocios.

4.-La agricultura es la principal actividad del sector primario. Ésta está orientada primordialmente a la producción de maíz, café, caña de azúcar, hortalizas y básicos para la subsistencia; sólo algunas regiones como las del Papaloapan, Costa e Istmo están abocadas a cultivos de alto rendimiento.

5.-En la entidad 1,653.2 hectáreas son agrícolas, la mayoría de éstas, el 95.5% son de temporal y el 4.5% son de riego. Es decir, la minoría ocupa tecnología.

6.-Una gran parte de la agricultura no está mecanizada por lo que se siguen usando métodos artesanales, lo que disminuye la productividad de los cultivos y genera mayores costos de producción.

7.-La actividad pesquera se encuentra subdesarrollada si se toma en cuenta que el estado posee más de 600 kilómetros de litoral. En la actualidad la pesca se realiza sin que ésta signifique una fuente importante de recursos. Sin embargo, el estado es el principal oferente de huauchinango en el país y también es un importante proveedor de cazón.

8.-La minería en la actualidad es una actividad poco relevante debido a la baja sufrida en la extracción de oro y plata que se realizaba en la Sierra Norte y parte de los Valles Centrales e Istmo. Sin embargo en la Sierra Sur existen yacimientos de Hierro. En la Mixteca se encuentran también mantos carboníferos y magnesio.

9.-La actividad industrial ha ido creciendo lentamente y se concentra en la zona del Istmo de Tehuantepec, la zona de la cuenca del Papaloapan o Tuxtepec, en la zona de los Valles Centrales y en la zona de la Costa. Los obstáculos para el desarrollo del sector industrial tienen que ver con la falta de mano de obra calificada, el desaliento en la inversión local, la precaria infraestructura en materia de comunicaciones y a la todavía incipiente tecnología.

10.-El desarrollo de la industria está enfocado hacia la micro, pequeña y mediana empresa manufacturera así como a una gran cantidad de talleres artesanales. La industria manufacturera apenas representa el 14% del Producto Interno Bruto en contraste con las entidades federativas industriales y de mayor desarrollo relativo como el Estado de México y Nuevo León donde el PIB manufacturero representa aproximadamente el 30%.

11.-Un reto importante para la economía oaxaqueña será el desarrollo de condiciones adecuadas para el establecimiento de empresas industriales sobre todo de las que generan más empleos como la agroindustria, el turismo, la industria de la confección y la manufactura.

12.-En el sector servicios destaca la actividad turística. Esta rama es la más dinámica de la economía a parte de generar empleos y divisas.

13.-El estado de derecho es una condición para el desarrollo y ella no es algo que caracterice a este estado. Los disturbios en Oaxaca en el 2006 y la existencia de guerrilla en Guerrero y los territorios bajo la influencia del EZLN en Chiapas hacen a la región muy poco atractiva para las inversiones productivas.

## **Recomendaciones**

- 1.-Se deberá continuar abatiendo el rezago en infraestructura carretera especialmente aquellas que favorecen los destinos turísticos y el comercio con otras entidades de la república.
- 2.-Para promover el desarrollo del campo oaxaqueño se deberán impulsar acciones de mecanización, riego tecnificado (o riego por goteo), la creación de microcuencas, la transferencia de tecnología y la capacitación campesina a fin de incrementar los niveles de productividad. Asimismo se deberá fomentar el acceso a créditos y a mejorar los canales de comercialización de los productos agrícolas.
- 3.-Se deberá impulsar la producción de mango, café, limón, agave, papaya, piña, jamaica y pitaya ya que estos tienen una contribución importante en la producción nacional y son productos susceptibles de industrialización con demanda en Europa, Asia, Estados Unidos, Canadá y Sudamérica.
- 4.-Se recomienda promover la agricultura orgánica en el estado ya que este es el subsector agrícola más dinámico en el país y el precio de sus productos está por encima (20 a 40%) de productos cultivados con sistemas convencionales.
- 5.-Se deberá estudiar la factibilidad de la cosecha del lúpulo que sirve como conservador de la cerveza y que tiene un amplio mercado de exportación.
- 6.-La actividad pesquera tiene un gran potencial en el estado. Para desarrollarlo es necesario dotar al sector con los implementos necesarios para su realización incluyendo la sustitución de embarcaciones viejas por nuevas especialmente en la pesca de altura. Asimismo se deberá impulsar la acuicultura y la maricultura.
- 7.-Se deberá alentar la inversión nacional y extranjera en el sector minero ya que en la actualidad sólo se ha explorado el 10% de su potencial.
- 8.-Es necesario establecer una política de desarrollo industrial a través de exenciones fiscales que promuevan la inversión en el estado.
- 9.-El gobierno deberá dar más respaldo a la industria del mezcal en la búsqueda de nuevos mercados de exportación, ya que ésta es una importante fuente generadora de divisas y empleo.
- 10.-Es importante dar seguimiento a la propuesta del gobierno estatal de aprovechar la construcción de la carretera Oaxaca-México para promover un corredor para la industria

maquiladora, hecho que podría beneficiar a las poblaciones cercanas a esa carretera en las regiones de La Mixteca, Valles Centrales y la Cañada.

11.-Oaxaca fue calificada por la Foreign Investment Magazine del Financial Times como el estado con “costos más eficientes”. Sin embargo la inversión extranjera directa (IED) sólo equivale al 0.4% de todas las empresas con IED en el país. Se recomienda divulgar ampliamente esta información entre empresarios nacionales y extranjeros.

12.-Se deberá poner especial énfasis al desarrollo integral de las PYMES, especialmente de las microempresas ya que estas representan el 97.7% de todas las empresas existentes en la entidad.

13.-Se requiere fomentar la industria de la madera-mueble aprovechando en forma sustentable los recursos forestales de la entidad.

14.-Se deberá dar prioridad al establecimiento de empresas industriales, particularmente en ramas con mayor factibilidad como la agroindustria, la industria textil, la industria de la madera, la industria minera e incluso nuevas industrias como el desarrollo de software o industrias ensambladoras.

15.-Hay que impulsar la producción de caña ya que el precio del azúcar registra niveles históricos y aprovechar los ingenios azucareros de la entidad para su procesamiento.

16.-Se deberán mejorar los niveles de educación ya que de acuerdo a la prueba Enlace de 2009 Oaxaca se encuentra en los últimos lugares nacionales de calificación. Esta es una condición importante para atraer mayor inversión al estado.

17.-Las artesanías (alfarería, textiles, orfebrería y jarcería) realizados en talleres familiares ocupan un lugar importante en la economía del estado además de que fomentan el autoempleo. El gobierno deberá apoyar este tipo de actividades.

18.-El turismo es uno de los ejes fundamentales de la economía oaxaqueña y posee áreas con una significativa capacidad de expansión. Se recomienda impulsar el turismo alternativo en específico el turismo de naturaleza en las zonas de la Sierra Norte, la reserva de la biosfera de Cuicatlán y las lagunas de Chacahua, por citar algunos ejemplos.

19.-Será relevante trabajar con empresas turísticas del extranjero para desarrollar paquetes turísticos atractivos para el turista que incluyan vuelos charter a los principales destinos Oaxaqueños.

20.-Es prioritario dar continuidad al proyecto de paradores turísticos en la región de La Mixteca ya que sería un detonador económico para los habitantes de la región.

## **IX.- Bibliografía**

- 1. Producto Interno Bruto por entidad Federativa, 2003-2007 INEGI**
- 2. Perspectiva Estadística – Oaxaca. INEGI**
- 3. Enciclopedia de los Municipios de México . SEGOB**
- 4. Geografía económica de Oaxaca. Miguel Berumen Barbosa**
- 5. Página de Internet del Gobierno del Estado de Oaxaca. [www.oaxaca.gob](http://www.oaxaca.gob)**
- 6. Servicio de información y estadística agroalimentaria y pesquera. SAGARPA**
- 7. Secretaria de Turismo del Gobierno del Estado de Oaxaca. Unidad de Informática y estadística.**

*Documentos de Trabajo* es una investigación de análisis de la Fundación Rafael Preciado Hernández, A. C.  
a petición del Partido Acción Nacional.

Registro ante el Instituto Nacional de Derechos de Autor en trámite

Fundación Rafael Preciado Hernández, A.C.

Angel Urraza No. 812, Col. Del Valle, C.P. 03100, México, D. F.